

关于无锡市2024年预算执行情况 与2025年预算草案的报告

——2025年1月11日 在无锡市第十七届
人民代表大会第四次会议上
市财政局局长 赵 鞠

各位代表：

我受无锡市人民政府的委托，向大会报告无锡市2024年预算执行情况与2025年预算草案，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

第一部分 2024年预算执行情况

2024年，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实国家和省、市决策部署，坚持稳中求进、以进促稳，坚持适度加力、提质增效，深化财政改革，提升财政治理能力，较好地完成了市十七届人大第三次会议确定的预算工作目标，为谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章提供了有力支撑。

一、预算执行总体情况

（一）全市预算执行情况

1. 全市一般公共预算预计执行情况

全市一般公共预算收入完成1210.1亿元；加上上级补助等694.1亿元，收入总计1904.2亿元。支出完成1341.5亿元，加上上解上级等支出562.7亿元，支出总计1904.2亿元。当年收支平衡。

2. 全市政府性基金预算预计执行情况

全市政府性基金预算收入完成799.3亿元，加上上级补助等715.3亿元，收入总计1514.6亿元。支出完成706.2亿元，加上上解上级等支出573.8亿元，年终结转234.6亿元，支出总计1514.6亿元。当年收支平衡。

3. 全市（宜兴市）国有资本经营预算预计执行情况

全市（宜兴市）国有资本经营预算收支总计均为23亿元。

4. 全市社保基金预算预计执行情况

全市社保基金预算收入完成416.4亿元，支出完成413.1亿元，需动用历年结余0.7亿元，当年收支结余4亿元。

（二）市级预算执行情况

1. 市级一般公共预算预计执行情况

市级一般公共预算收入完成111.8亿元，加上上级补助等577.1亿元，收入总计688.9亿元。支出245.5亿元，加上上解上级等支出443.4亿元，支出总计688.9亿元。当年收支平衡。

2. 市级政府性基金预算预计执行情况

市级政府性基金预算收入完成144.8亿元，加上上级补助等426.4亿元，收入总计571.2亿元。支出完成99.6亿元，加上上解

上级等支出419.2亿元，年终结转52.4亿元，支出总计571.2亿元。当年收支平衡。

3. 社保基金预算预计执行情况

社保基金预算收入完成356.3亿元，支出完成354.8亿元，当年收支结余1.5亿元。

（三）政府债务情况

1. 全市地方政府债务预计情况

2024年，全市地方政府债务限额2631.9亿元，其中：一般债务限额619.5亿元，专项债务限额2012.4亿元。

截至2024年底全市地方政府债务余额2609.7亿元，其中：一般债务余额615.8亿元，专项债务余额1993.9亿元。债务余额控制在法定限额内。

2. 市级地方政府债务预计情况

2024年，市级地方政府债务限额350.3亿元，其中：一般债务限额154.5亿元，专项债务限额195.8亿元。

截至2024年底市级地方政府债务余额344.7亿元，其中：一般债务余额152.2亿元，专项债务余额192.5亿元。债务余额控制在法定限额内。

目前，2024年执行数为截至2024年12月31日的快报数。待办理上下级财政结算后，上述执行数可能变化，我们将在2024年财政决算中反映，并按规定向市人大常委会报告。

二、重点领域保障情况

认真贯彻市委、市政府决策部署，持续优化支出结构，强

化重点领域保障，为全市高质量发展提供有力支持。

（一）推动经济持续回升向好。聚力支持“两重”“两新”。全市获批超长期特别国债资金 48.7 亿元，支持科技创新、交通等“两重”项目，推动工业重点领域设备更新改造和汽车、绿色节能家电等消费品“以旧换新”。统筹资金兑现制造业贷款贴息项目 19 个，贴息总额占全省的 12.4%。支持激发消费活力。全市联动发放消费券 8000 万元，市级叠加发放“惠享无锡”消费补贴近 5000 万元，支持办好太湖购物节、“乐游无锡”等促消费活动，惠及商贸企业约 2500 家、近 30 万市民。支持扩大有效投资。市级统筹拨付 72 亿元，有力推进政府投资项目建设。市级落实 10 亿元，支持各地稳增长促项目。支持外贸外资质效提升。市级拨付 1.3 亿元，支持外资项目引进和外资总部培育，支持出口信用保险和开拓国际市场，支持江阴港发展和铁路中欧班列运行，拓展民航国际货运航线扶持范围，持续推进稳外资稳外贸。

（二）支持培育发展新质生产力。支持打造科技创新高地。市级拨付 16 亿元，支持培育科技型中小企业、高新技术企业，支持东南大学微纳加工测试公共平台、无锡产研院和深海实验室等创新平台建设，支持重点在锡高校科技成果转化。支持提升产业能级。市级拨付 12.4 亿元，推进集成电路、生物医药、新能源等“465”现代产业集群发展，推进人工智能、商业航天等未来产业发展，支持数字化转型，推进文化产业和现代服务业高质量发展。支持打造创新人才高地。市级落实 4 亿元，支持

实施“强智聚才”工程，推进丁荣军领军院士团队等重大人才引进项目，支持引进大学生 10 万人、高层次人才 1 万人。

（三）支持民生和社会事业发展。支持就业创业。市级拨付 2 亿元，支持高校毕业生等重点群体就业创业；市区发放稳岗返还补贴资金 4.2 亿元，惠及市场主体 8.8 万家次。我市入选全国公共就业服务能力提升示范项目实施城市，获中央补助资金 1 亿元。支持应对人口老龄化。市级拨付 1.6 亿元，支持深入实施“锡心医养”社区居家“332”行动等，健全完善基本养老服务体系，促进养老、托育机构发展。支持教育优质均衡发展。市级拨付 36.5 亿元，支持各阶段教育优质发展，提高普通高中学位供给，支持特殊学校、专门学校建设，支持无锡学院等高校发展。支持医疗卫生事业发展。市级拨付 20.6 亿元，推进江大附院烧伤楼、二院急诊楼等项目建设，推动建成省级区域医疗卫生中心，推动公共卫生服务项目实施。支持织牢社会保障网。市级拨付 28.7 亿元，落实居民最低生活保障、特困人员基本生活保障等政策，惠及市区低保和特困对象近万人，城乡居民基本养老保险集体补助基本实现全覆盖。支持文体事业繁荣发展。市级拨付 6.2 亿元，支持文化场馆免费开放和文化惠民活动，推进无锡美术馆、文化艺术中心等公共文化场馆建设，推动实施“百匠千品”非遗传承创新工程；支持体育场馆低免开放和公共室外健身场地建设，办好“跃动锡城”体育消费季和“无锡杯”篮球等品牌赛事。

（四）支持城乡和区域协调发展。支持农业农村现代化建

设。市级拨付 5.3 亿元，支持新建百亩以上连片高标准农田 10.3 万亩、市属蔬菜基地 0.93 万亩，稳定粮食等重要农产品供应，推动全市 83 个重点村完成“百村提优百村帮促”年度目标。支持**重大基础设施建设**。市级统筹拨付 48.9 亿元，支持宜马快速通道、凤翔快速路北延等建成通车，312 国道凤翔至广石段、环太湖高速一期开工建设，推进交通互联互通。支持**住房保障**。市级拨付 4.1 亿元，市区老旧小区改造 496 万平方米，加装电梯项目竣工 424 部。支持**生态环境持续改善**。市级拨付 13 亿元，支持生态修复与应急清淤、蓝藻防控打捞等太湖治理工程，推进大气精细化管控减排、水环境监测、土壤和固废污染防治等项目，支持种质资源保护区等生态补偿项目。

（五）支持维护安全和稳定。支持提升城市本质安全水平。市级拨付 3.7 亿元，推进安全生产治本攻坚行动，支持防汛防台和道桥安全隐患整治、消防安全能力提升等工作。支持提升**社会治理能力**。市级拨付 6.9 亿元，支持平安无锡建设，推进完善社会治安整体防控体系，保障社区巡防保安经费、专职网格员经费，推进社会治安综合治理，保障安全和稳定。

三、落实市人大预算决议及财政主要工作情况

2024 年，按照市十七届人大第三次会议有关决议，全市各级财政部门积极作为，全力提升财政治理能力。

（一）依法合规组织收入。认真落实先进制造业加计抵减，集成电路和工业母机企业加计抵减、研发费用加计扣除等税收优惠政策。做好收入组织工作，健全各级税费协同共治机制，

落细落实走访服务重点企业的举措，落实基层座谈、服务经济发达镇发展机制的各项要求，优化非税收入组织。加强政府性基金收入管理，重点是落实促进房地产市场稳定健康发展各项措施，确保土地出让收入稳定在合理区间。

（二）全面深化零基预算改革。市级层面进一步深化改革，县区层面实现了改革的全覆盖。以支出项目为源头，在加强财政资源和预算统筹、优化项目分类等方面深化改革，明确预算保障次序。以支出标准为基础，分别制定和修订了机关事业单位后勤服务及信息化项目建设运维等支出标准。以绩效管理为纽带，实施预算分类绩效论证。以财会监督为约束，强化监督结果与预算安排相挂钩。

（三）严格落实过紧日子措施。全面贯彻省实施意见，印发我市过紧日子“12条”措施，在控制公用支出、严格信息化建设和运维等方面进一步细化。印发《关于加强政府购买服务事项管理的通知》，重点审查复核了2024年118个项目，资金核减率6.5%。开展国有资产清查利用专项行动，印发工作方案，全面启动5大类12小类国有资产的清查利用工作。

（四）加大财会监督力度。全面贯彻中办国办意见精神，落实市委“1+9”监督体系部署，印发《关于进一步加强财会监督工作的行动方案（2024-2026）》，构建我市“五位一体”监督体系，发挥各监督主体财会监督职能。聚焦支出规模大、管理环节多的重点领域开展16项监督，落实监督评价发现问题跟踪销号机制。

（五）促进财政平稳运行。兜牢基层“三保”底线，建立县区预算核查机制，确保“三保”支出优先足额安排。构建财政平稳运行监测体系，按月开展监测。加大财力下倾力度，落实资金 11.76 亿元，除支持各市（县）区稳增长促项目外，还加大了对薄弱镇街的扶持力度。各市（县）区全部建立了预算稳定调节基金机制，增强预算跨年度平衡能力。稳妥推进债务管理，落实落细风险防控举措，有力防范化解债务风险。

第二部分 2025年预算草案

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和党中央决策部署，按照市委十四届九次全会要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展。持续深化零基预算改革，优化财政支出结构，坚持党政机关过紧日子，突出保障重点，提升保障能力。提升财政科学管理水平，发挥绩效评价、财会监督和投资评审等推动作用，强化人大审查等结果运用，推动财政资金聚力增效。

二、2025年预算草案

（一）全市预算汇编情况

1. 全市一般公共预算收支

全市一般公共预算收入预期完成1234亿元，加上上级补助等收入578.8亿元，收入总计1812.8亿元。预算支出1332.8亿元，加上上解上级等支出480亿元，支出总计1812.8亿元。收支平衡。

2. 全市政府性基金预算收支

全市政府性基金预算收入737亿元，加上上级补助等收入285.5亿元，收入总计1022.5亿元。预算支出699.4亿元，加上调出资金等支出323.1亿元，支出总计1022.5亿元。收支平衡。

3. 全市（宜兴市）国有资本经营预算收支

全市（宜兴市）国有资本经营预算收支总计均为20.6亿元。

4. 全市社保基金预算收支

全市社保基金预算收入429.9亿元，支出426.2亿元，当年收支结余3.7亿元。

（二）市级预算草案

1. 市级一般公共预算收支

市级一般公共预算收入107亿元，加上上级补助等517.4亿元，收入总计624.4亿元。预算支出265.2亿元，加上上解上级等支出共359.2亿元，支出总计624.4亿元。收支平衡。

2. 市级政府性基金预算收支

市级政府性基金预算收入65.3亿元，加上下级上解等收入58.4亿元，收入总计123.7亿元。预算支出115.4亿元，年终结转8.3亿元，支出总计123.7亿元。收支平衡。

3. 社保基金预算收支

社保基金预算收入366.2亿元，支出365.8亿元，当年收支结

余0.4亿元。

根据预算法规定和我市实际情况，市人代会正式批准之前，预下了市级部分必须保障的运转性及还本付息支出。

三、2025年深化落实全面预算绩效管理措施

将绩效管理实质性嵌入零基预算编制过程。聚焦重点领域组织重点论证。对论证发现的项目资金测算不精准、绩效目标不合理等情况要求单位修改完善，对修改后仍然存在项目依据不充分等问题的预算申请予以取消。

第三部分 2025年市级预算保障重点

一、2025年市级预算安排的保障重点

支持经济持续回升向好，认真落实国家关于减税降费、“两重”“两新”、制造业贷款贴息等一揽子稳经济存量和增量政策，积极向上争取超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等政策性资金，在优化支出结构的基础上适度加大支出规模，支持促消费、稳外资稳外贸，支持省市重大产业项目建设，发挥政府投资撬动作用。

（一）支持以科技创新推动产业创新。拟安排23.2亿元支持建设高水平科技强市，支持国家、省重点实验室和概念验证中心、中试服务平台和创新联合体建设，支持科技型企业高质量发展，支持市产研院改革发展和新研机构、创新平台建设，推进场景创新应用；支持重点在锡高校在人才培养、科研创新和

成果转化上与产业紧密衔接，支持引育科技领军人才和创新团队。拟安排 20.2 亿元支持推动产业高质量发展，支持“产业集群+特色园区”发展，推进生物医药、集成电路等地标产业和新能源、高端装备等优势产业做大做强，支持商业航天、人工智能、人形机器人等未来产业培育发展；支持国家中小企业数字化转型试点和新一轮“智改数转网联”行动，推进数字产业示范培育、数字化转型重点场景建设和数字算力发展应用；支持文化产业和现代服务业发展。

（二）支持城乡融合和区域协调发展。市级统筹落实 106 亿元用于政府投资项目建设，重点支持提升城市综合承载力和区域影响力。支持交通体系建设，重点保障锡太高速、沪武高速扩建等跨区域交通“四路共建”、地铁 4 号线二期和 5 号线、6 号线、锡宜 S2 线等轨道交通多线并进，落实公交、地铁等公共交通运营补贴。支持提升宜居水平，深入实施城市更新行动。支持推进乡村全面振兴，推进粮食和重要农产品稳产保供，支持深化农村综合改革，持续推进宜居宜业和美乡村片区建设和“百村提优百村帮促”行动，发挥农业保险、政策性农业融资担保的金融协同支农作用。

（三）支持保障和改善民生。积极应对人口老龄化，支持完善居家养老、惠老助餐等服务体系，支持促进生育政策和加强普惠育幼服务体系建设。强化民生兜底保障，推进低收入人口动态监测和精准帮扶，支持健全养老保险体系、医疗保障体系、社会救助体系，支持实施公共就业服务能力提升示范六大

工程，推动高校毕业生、退役军人等重点群体就业创业。支持优化公共服务供给，支持基础教育和职业教育高质量发展，支持无锡学院等高校建设；支持公共卫生中心等医疗卫生项目建设，推进基本公共卫生服务均等化；支持健全以公租房、保障性租赁住房、配售型保障性住房为主的住房保障制度，持续推进老旧小区改造等惠民工程；支持非遗传承创新、公共文化服务和文化产品供给，支持办好无锡杯足篮球赛、十四届市运会等赛事。

（四）支持更大力度推进生态保护和治理。拟安排 25.1 亿元，落实国家、省生态文明示范建设要求，推进建设美丽无锡。支持太湖综合治理“1+9”行动，推进太湖生态清淤、主要入湖河流综合治理、新一轮河道疏浚等项目建设，持续推进美丽幸福河湖建设。支持实施生态保护修复工程，推进生态空间管控、生态系统修复、生态保护补偿等生态治理重点工作，推进国土空间绿化、重点湿地保护修复等项目建设。支持绿色低碳发展，推进 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，推进“无废城市”、土壤和地下水环境治理，支持主城区污水处理工程、生活垃圾转运站等项目建设。

（五）支持统筹高质量发展和高水平安全。拟安排 11.6 亿元，贯彻总体国家安全观，支持以高水平安全保障高质量发展。提升城市安全韧性，支持安全生产治本攻坚，支持推进城市生命线安全工程，保障防洪防涝、隐患整治、救援器材装备配置等项目和防灾减灾救灾工作；支持粮食安全保障和应急物资储备，

推进食品药品等安全监管体系建设；支持建设更高水平平安无锡，支持市县镇三级网格化建设和社区治理重点工作，支持发展新质公安战斗力，完善社会治安整体防控体系。

二、完成2025年预算的主要措施

推进财政科学管理，提升财政治理效能，提升财政管理系统化、精细化、标准化、法治化水平，盘活存量、做优增量，增强财政服务高质量发展的能力。

（一）加强财政收支管理。积极落实各项税收优惠政策，推进税费征管服务保障工作，做好重点税源维护，确保收入保持在合理区间。用好土地收储专项债券政策，推动土地资源盘活增效。规范非税收入管理，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入纳入政府预算管理。扎实推进国有资产清查利用。严格落实我市党政机关过紧日子措施，强化政府购买服务预算的前置审核，提高信息化项目系统性集成性，规范宣传费、培训费等经费预算安排。

（二）优化财政支持方式。用足用好更加积极财政政策背景下的各项政策工具，积极对上争取专项债券、超长期特别国债等，推动尽早形成实物工作量与经济拉动力。发挥财政资金引导和撬动作用，综合运用政府采购、财政贴息、政策性担保等政策工具，放大财政资金的“乘数效应”。全面对接中央企业创业投资基金和省战略性新兴产业母基金，探索“财政+创投+产投”的组合模式，多措并举培育壮大耐心资本、大胆资本。

（三）推进财政科学管理。发挥政府债券工具逆周期调节

作用，支持强基础、补短板、惠民生、扩投资。健全跨期动态预算平衡机制，加强政府投资项目谋划储备及与三年财政规划的衔接。探索投资评审、绩效评价、财会监督的有机联动，紧盯重点工作和问题多发领域开展监督评价，严格落实发现问题整改销号机制。落实财税体制改革要求，关注消费税等税制改革动向，做好政策落地实施。

（四）确保财政可持续发展。严格压实“三保”分级责任体系，健全完善“三保”清单制度，优先足额安排“三保”支出预算，强化“三保”预算刚性约束，兜牢基层“三保”底线。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制，激发市（县）区发展内生动力，推动提高收入规模和质量。统筹促发展和防风险，强化债务管理硬约束，加强地方债务监测，健全债务监管和风险防范化解长效机制。

各位代表，2025年是“十四五”规划收官之年。做好今年财政工作，任务艰巨、责任重大。我们将认真落实市委十四届九次全会精神，按照本次人代会审议的决议和要求，鼓足干劲，勇挑大梁，全力以赴做好全年财政工作，为奋力推进中国式现代化无锡新实践提供有力支撑！

关于无锡经济开发区 2024 年 预算执行情况的报告

各位委员：

根据会议要求，现报告无锡经济开发区（以下简称“经开区”）2024 年预算执行情况，请各位委员提出宝贵意见。

2024 年是实施“十四五”规划的关键一年，是围绕高质量发展，突出重点、把握关键的一年。在市委、市政府的坚强领导下，在市人大的关心支持下，全区上下始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实省、市和经开区党工委决策部署，坚持稳中求进，继续实施积极的财政政策，严格落实党政机关“过紧日子”举措，加强财政资源统筹，兜牢“三保”底线，防范化解债务风险，强化重大项目攻坚财力保障，深化财会监督，财政收支运行总体平稳，为经开区高质量发展扎实推进提供了保障。

一、预算执行总体情况

（一）一般公共预算执行情况

2024 年全区一般公共预算收入完成 36.3 亿元，同比增长 2.4%。加上上级补助、上年结转、动用预算稳定调节基金、调入资金等收入 43.5 亿元，一般公共预算总收入 79.8 亿元。

2024 年全区一般公共预算支出完成 54 亿元，上解上级等支

出 25.4 亿元，一般公共预算总支出 79.4 亿元。

上述收支相抵，结余结转下年支出 0.4 亿元。

（二）政府性基金预算执行情况

2024 年全区政府性基金预算收入 20.6 亿元，其中国有土地出让收入 19.3 亿元。加上上级补助、专项债券、超长期国债、上年结转等收入 44 亿元，政府性基金总收入 64.6 亿元。

2024 年全区政府性基金预算支出 32.6 亿元，上解上级等支出 31.9 亿元，政府性基金总支出 64.5 亿元。

上述收支相抵，结余结转下年支出 0.03 亿元。

（三）地方政府债务情况

2024 年底，经开区地方政府债务限额 177.04 亿元，其中：一般债务限额 9.58 亿元，专项债务限额 167.46 亿元。

截至 2024 年底，经开区实有地方政府债务余额 176.81 亿元，其中：一般债务余额 9.58 亿元，专项债务余额 167.23 亿元。债务余额控制在法定限额内。

二、重点领域预算支出成效

（一）推动产业升级，积聚发展动能。

支持产业招引培育，投入 3.6 亿元。围绕“四区”定位，推动产业链、创新链深度融合，促进新质生产力发展。全年累计新增签约落地总投资超亿元项目 17 个，引进微纳星空商业卫星制造基地、融和慧储新能源工商业储能项目等 10 亿元以上产业项

目3个，新增国家级专精特新“小巨人”企业6家、省级专精特新中小企业13家。依托尚贤湖数字经济百亿母基金，与多家头部基金管理人合作设立子基金，并建立尚贤天使基金与尚贤产投基金，撬动社会资本，激发投资活力。今年新引进基金投资主体70家，新增注册基金规模约300亿元，进一步助力经开区“4+3+X”特色产业经济发展。**支持多层次人才引育，投入0.4亿元。**升级“尚贤人才计划”2.0版，帮助辖区企业申报国家、省级人才项目178项，立项尚贤人才项目19项；深化“人才宜居”工程，886间拎包入住人才公寓投入使用，1630间人才公寓加快出新，租购房补贴惠及1870位人才。**支持企业纾困发展。**落实减税降费各项政策，减免税费18.3亿元，为各类企业办理增值税留抵退税0.9亿元，助力企业纾困，激发市场活力。**支持科企初创帮扶。**设立经开区特色金融产品“经开贷2.0”，通过免担保、增额度、提速度、降利率等政策，重点帮扶区内处于初创期的科技企业，拓宽企业融资渠道，为企业发展引入金融“活水”，积极走访80余家有融资需求企业，成功解决企业资金需求超亿元，有效缓解了辖区内中小微企业融资难、融资成本高等问题。

（二）优化公共服务，增进民生福祉。

优先教育均衡发展，投入10.8亿元。优化教育资源布局，保障瑞景道中学、清晏路小学、和风路规划幼儿园等22所学校建设，培育人才队伍、驱动数字改革、落实“双减”政策，推动

高质量教育体系建设。强化医疗服务能力，投入 2.3 亿元。推进华庄卫生服务中心异地建设，推动江南大学附属医院医联体、疾病预防筛查等项目落地，不断提升基层医疗运行效能。保障重点群体就业，投入 0.5 亿元。落实就业扶持政策，提升重点群体就业技能，加大企业稳岗支持力度，发挥创业带动就业增效，实现全区“零就业”家庭动态归零。精心打造校园引才项目，创新开办“就业夜市”，城镇新增就业 5000 余人，帮助困难人员就业 426 人，新引进大学生 3000 余人。深化各类民生保障，投入 3.2 亿元。分类分层精准落实各类社会保障、救助、优抚、福利政策，完善养老服务、困难群体、残疾人等领域民生工作。创新低保边缘家庭救助政策和医疗补助“直通车”制度，试点开展职业健康智慧管家惠企帮扶行动，实现惠老助餐服务和养老顾问点全覆盖，旺安社区荣获全国示范性老年友好型社区称号。扩大文体事业繁荣，投入 0.7 亿元。开展文化惠民活动，着力引育高端赛事，助力国际滑联花样滑冰青年大奖赛、世界跆拳道大满贯冠军系列赛、亚洲体育舞蹈节、网球 ATP 挑战赛、全国击剑锦标赛、无锡马拉松等 10 多项高水平赛事成功举办。创新公共安全治理，投入 1.1 亿元。维护全域平安稳定，提高居民安全感，积极打造智慧警务、慧眼平台、智慧交通管理等创新平台，抢占数字服务、数字政务领先地位，推动区域安全治理现代化。

（三）完善人居环境，推进美丽城市建设。

促进区域交通发展，投入 10.7 亿元。建设金融六街、雪丰路、高浪路等 47 个路桥项目，保障地铁建设运维、其他城市交通运维，进一步优化城市交通组织结构，方便居民出行，完善城市毛细血管。**抓牢人居环境焕新，投入 9.7 亿元。**深入推进美丽宜居城市建设，用于周新苑三期、五期旧改、凯发苑六期安置房等 55 个民生改造项目，促进居民“家门口”环境蝶变、功能提档。**保障水环境生态稳定，投入 3.6 亿元。**开展环境综合治理提升，用于章村浜（贡湖大道-瑞雪家园）、观顺河泵站改造等 66 个水利环境项目，塑造良好河湖水生态，打造出一幅幅优美宜居的生态画卷。**加大环境污染治理，投入 0.6 亿元。**加强生态环境监管，深入打好污染防治攻坚战，2024 年完成 13 家涉活性炭治理设施企业闭环管理，完成 21 家低效治理设施整治和“回头看”，推进 160 家涉磷企业规范化动态更新管理，推进 12 家产废企业监管整治，对 2 幅地块进行土壤修复。**提升城市治理水平，投入 3.4 亿元。**聚焦城市品质和公共服务，接续推进最干净城市建设，高品质完成 9 个区域性单元综合提升，新打造 7 个“席地而坐”城市客厅，新改建城市公厕 4 座，全区 17 处客厅串联成线、融合成群。新增公共停车泊位 2215 个，在全市率先推出一体化车位级停车导航服务项目。

三、落实财政管理改革工作

（一）千方百计，夯实财政保障基础。

强化收入组织力度。积极对上沟通，推动经开区税务局 2024 年 3 月挂牌成立，财税紧密联动，建立健全协税护税共治机制，加强全区财税收入征管，提升企业服务能力。**聚焦税源培植维护。**持续摸排建筑业项目税收预缴、住宅用地开发建设及销售情况，积极推进个转企 30 家、主动跟踪资产转让、股权转让、利股红等大额税源，促进税源及时转化，全年共计入库重大一次性税源 7.5 亿元。**提升非税征管质效。**积极排查非税有效来源，研究制定转性安置房及商业用房物业费收缴工作方案，推动公共停车泊位建设、支持大要案办理、盘活存量安置房等国有资源资产，全年实现非税收入 7.2 亿元。**全力积极对上争取。**紧抓政策窗口期，多渠道多途径开展对上争取，积极争取政府债券资金，累计获批政府债券资金 50.3 亿元；防洪排涝 2 个项目获批特别国债 2.8 亿元，占全市比重 54%；及时把握“两重”“两新”政策要求，市一中（太湖新城分校）项目获批超长期特别国债 0.5 亿元。

（二）稳中求质，推动财政运行可持续。

优化财政支出结构。筑牢“过紧日子”精神，大力压减非重点、非刚性和绩效不高支出，严格控制会议费、培训费等一般性支出，推动事前财政承受能力论证，资金向重点领域、重大事项倾斜。**兜实基层“三保”支出。**始终坚定不移地将“三保”支出置于财政支出首位，每月追踪“三保”执行进度，在足额保障“三保”后再视财力情况按轻重缓急原则安排其他事项支出。**提升预**

算管理质效。加快转移支付资金执行进度，促进资金早到位、早见效。提前对全年收入作出预判，及时制定科学合理的多种预算调整预案，实现全年支出预算平稳有序。**推进零基预算改革。**以零基预算改革为突破点，确立“应保尽保，该压尽压，讲求绩效”原则，逐一对2025年项目预算编制的科学性、准确性和合理性进行论证，确保全年财政收支平衡及运行可持续。

（三）全力以赴，构建国企发展新格局。

推进资产重组整合。通过全面资产重组整合，强化资产资源集聚优势，围绕一级区属国有企业主责主业，下设园区招商服务板块、数字运营板块、金融投资板块、资产管理板块和建设板块，形成各自的业务特点，协同推进发展，为经开区高质量发展形成合力。**深化国企改革提升。**持续推进国企改革深化提升行动，制定无锡经济开发区国有企业改革深化提升行动实施方案工作台账，进一步完善企业法人治理结构，提高企业核心竞争力和增强企业核心功能。**强化国有企业监管。**持续完善国资监管体制机制，从加强国企监管、规范投资管理、出租管理、基金管理等方面针对性制定7个制度，着力提升国资监管的系统性、专业性及有效性。

（四）精益求精，提高资金使用绩效。

强化重点项目评价。开展养老事业、格致幼儿园教育基础设施、自规部门整体运行、产业政策领域及政府投资基金等专项绩

效评价。其中，产业政策绩效评价提出 25 条优化建议，为制定更新政策、发展产业、改善营商环境等提供依据。**落实绩效结果运用**。将全区重大专项支出绩效评价 103 个指标的评分结果与预算调整紧密结合，推动预算管理和绩效管理深度融合。**开展内部审计监督**。坚持查问题和促整改并举，治已病与防未病并重，在提高物管精细水平、提高财政投资效益、防范财政资金风险等方面深度把脉，切实履行内部审计职责，积极发挥监督促治作用。

附表一：

2024年经开区一般公共预算收入执行情况表

金额单位：万元

项 目	2024年预计执行数	2023年决算数
1.税收收入	290807	286263
增值税	96506	102691
企业所得税	67104	73727
个人所得税	19004	19626
城市维护建设税	11666	13588
房产税	23089	20534
土地增值税	59618	43010
城镇土地使用税	3666	3956
印花税	7164	6644
其他各项税收	2988	2487
2.非税收入	72207	68297
罚没收入	240	612
其他各项非税收入	71966	67685
经开区收入合计	363013	354560

附表二：

2024年经开区一般公共预算支出执行情况表

金额单位：万元

支出项目	2024年预计执行数	2023年决算数
经开区支出合计	540631	484364
1. 一般公共服务支出	42655	54882
2. 公共安全支出	22891	29094
3. 教育支出	103457	97205
4. 科学技术支出	24845	85985
5. 文化旅游体育与传媒支出	4038	5504
6. 社会保障和就业支出	28663	26966
7. 卫生健康支出	21762	58201
8. 节能环保支出	6005	5213
9. 城乡社区支出	198191	76909
10. 农林水支出	10775	4604
11. 交通运输支出	38939	743
12. 资源勘探工业信息等支出	2946	4175
13. 商业服务业等支出	1563	3253
14. 自然资源海洋气象等支出	2659	4531
15. 住房保障支出	25396	22360
16. 债务付息支出	671	671
17. 其他各项支出	5175	4068

附表三：

2024年经开区一般公共预算平衡情况表

金额单位：万元

收入项目	预计执行数	支出项目	预计执行数
1.本级一般公共预算收入	363013	1.本级列支的一般公共预算支出	540631
2.上级补助收入	109972	2.上解支出	178000
税收返还收入	14472	3.补助下级支出	
结算补助收入	56000	一般性转移支付支出	
专项补助收入	39500	专项转移支付支出	
3.下级上解收入		4.地方政府一般债务还本支出	75800
4.预算稳定调节基金	110869	5.债务转贷支出	
5.地方政府一般债务转贷收入	75800	6.结转下年支出	3688
6.上年结转收入	5443	7.补充预算稳定调节基金（偿债准备金）	0
7.调入资金收入	133022		
收入总计	798119	支出总计	798119

附表四：

2024年经开区政府性基金预算收入执行情况表

金额单位：万元

项 目	2024年预计执行数	2023年决算数
1. 国有土地使用权出让收入	192657	1201997
2. 国有土地收益基金收入		
3. 城市基础设施配套费收入		
4. 污水处理费收入		
5. 其他政府性基金收入	13584	1679
经开区收入合计	206241	1203676

附表五：

2024年经开区政府性基金预算支出执行情况表

金额单位：万元

项 目	2024年预计执行数	2023年决算数
1.文化旅游体育与传媒支出	3	3
国家电影事业发展专项资金安排的支出	3	3
2.城乡社区支出	229571	1398079
国有土地使用权出让收入安排的支出	150571	1138079
棚户区改造专项债券收入安排的支出	41000	5000
国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	38000	255000
3.资源勘探工业信息等支出	4	
超长期特别国债安排的支出	4	
4.其他支出	53027	5510
彩票公益金安排的支出	1027	510
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	47000	5000
超长期特别国债安排的其他支出	5000	
5.债务付息支出	43114	36968
地方政府专项债务付息支出	43114	36968
6.债务发行费用支出	322	255
地方政府专项债务发行费用支出	322	255
经开区支出合计	326041	1440815

附表六：

2024年经开区政府性基金预算平衡情况表

金额单位：万元

收入项目	预计执行数	支出项目	预计执行数
1.本级政府性基金收入	206241	1.政府性基金支出	326041
2.上级补助收入	1500	2.上解支出	4624
3.超长期特别国债转移支付收入	5000	3.调出资金	4400
4.下级上解收入			
5.上年结转收入	1064		
6.地方政府专项债务转贷收入	427400	4.地方政府专项债务还本支出	310200
7.调入资金	4397	5.政府性基金年终结转	337
收入总计	645602	支出总计	645602

附表七:

经开区2024年地方政府债务限额及余额情况表

金额单位: 亿元

地 区	2024年债务限额			2024年债务余额预计执行数		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
经开区	177.04	9.58	167.46	176.81	9.58	167.23

关于无锡经济开发区 2025 年预算草案的报告

——2025 年 1 月 11 日 在无锡市第十七届
人民代表大会第四次会议上
无锡经济开发区管理委员会主任 吴虹娟

各位代表：

我受无锡市人民政府的委托，向大会报告无锡经济开发区（以下简称“经开区”）2025 年预算草案，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

第一部分 2025 年预算草案

一、2025 年预算编制指导思想和总体原则

指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神以及习近平总书记考察江苏重要讲话精神，聚焦“中心城区”“首善之区”定位，以高质量发展为导向，真抓实干、奋楫争先，强化预算约束，深化预算绩效管理，提升财政治理能力，讲求财政可持续发展。

总体原则：一是**坚持以收定支**。实事求是、积极稳妥安排收入预算，综合考虑财力水平和财政承受能力，合理确定年度预算支出规模和保障顺序，确保财政收支平衡。二是**推进零基预算**。坚持有保有压，构建破基数、促统筹、保重点、提绩效的预算分配机制。

持续优化支出结构，贯彻落实党政机关过紧日子要求，保障重点领域支出。三是提升资金绩效。坚持财政资金全过程绩效管理，切实将绩效管理融入预算编制、执行、监督中去，扎实推进预算绩效管理走深走实。

二、2025 年预算草案

（一）一般公共预算草案

1. 一般公共预算收入

2025 年全区一般公共预算收入预期为 37 亿元，较 2024 年增长 2%左右。加上上级补助、调入政府性基金预算、动用预算稳定调节基金、上年结转等收入 30.1 亿元，全区一般公共预算总收入 67.1 亿元。

2. 一般公共预算支出

2025 年全区一般公共预算支出 49.1 亿元，上解上级等支出 18 亿元，全区一般公共预算总支出 67.1 亿元。

上述一般公共预算收支相抵后，实现预算收支平衡。

（二）政府性基金预算草案

1. 政府性基金预算收入

2025 年全区政府性基金预算收入 45.5 亿元，加上上级补助等收入 23.7 亿元，全区政府性基金预算总收入 69.2 亿元。

2. 政府性基金预算支出

2025 年全区政府性基金预算支出 46.5 亿元，债券还本、上解上级、调出资金等支出 22.7 亿元，全区政府性基金预算总支出 69.2 亿元。

上述政府性基金预算收支相抵后，实现预算收支平衡。

（三）国有资本经营预算草案

根据经开区国有资本经营预算实际情况，已将国有资本经营预算纳入一般公共预算管理，不再单独编制。

（四）社会保险基金预算草案

市区社会保险基金收支预算由市级统一编制，经开区不需编制社会保险基金预算。

三、2025 年深化落实全面预算绩效管理措施

为进一步推进零基预算改革，提高资金使用绩效，除保运转事项、风险防范化解事项、公共服务事项以及有明确合同约定的应付未付款项外，其他各类事项均纳入 2025 年重点论证范围。总计对 22 个预算单位的项目预算开展重点论证工作。市人大组织专家组对 5 个专项、3 个预算单位进行了审查论证。

第二部分 2025 年经开区预算保障重点及工作措施

一、2025 年经开区预算安排的保障重点

（一）聚焦传统企业转型，深化产业体系培育。安排 3.4 亿元，加速智改数转，落实大规模设备更新和消费品以旧换新相关政策措施，引导传统企业提质增效转型；深化产业培育，推动“4+3+X”特色产业经济构建，集聚高端产业要素，完善基础设施配套，培育形成一批更具国际竞争力、更强产业链韧性、更具本地根植性的重点产业集群；强化示范引领，深化经开区车联网和智能网联汽车先

行先试区建设，进一步做强全区智能网联汽车产业生态；支持各园区围绕主导产业加大建设推进力度，做大特色产业规模，推动产业集聚发展。

（二）切实保障改善民生，提升辖区民众幸福感。安排 17.9 亿元，支持社会保障全面落实，聚焦特殊群体救助，分类分层确保应保尽保；支持重点群体就业，提高职业技能和适岗能力，促进全区“稳就业”；支持教育事业优先，落实教育支出财政责任，推进区域教育优质均衡发展；支持医疗卫生提档升级，全面保障疾病预防筛查补助、基本公共卫生人均服务补助，助力提高医疗保障水平；支持“一老一小”友好社会建设，健全普惠托育服务体系，打造全覆盖老年助餐服务网络；支持文体惠民活动普及，开展文化进校园、进社区活动，免费及低收费开放体育场馆，助力我区文化体育事业高水平发展。

（三）加强基础设施建设，提升城市治理水平。基础设施建设安排 31.4 亿元，其中，市一中（太湖新城分校）、和风路规划中学、凯发苑六期安置房、老旧小区提升改造等社会事业项目建设 11 亿元；高浪路快速化改造、高浪路高压电力隧道等道桥项目建设 2.8 亿元；东湖外河东片水系整治工程、庙港北延段河道综合整治工程、方桥浜调水泵站新建等水利河湖项目建设 2.1 亿元；市区共担地铁建设、运维资金 8 亿元。另外，城市管理安排 5.1 亿元，保障道路环卫、市政维护、公园养护、停车秩序、垃圾清运等支出。

（四）促进生态文明建设，谱写美丽经开篇章。安排 0.7 亿元，支持太湖综合治理“1+9”行动，支持 PM2.5 和臭氧浓度“双控双

减”，支持“无废城市”建设、土壤和地表水环境治理、生态空间管控、生态系统修复、生态保护补偿、生态文明建设等重点工作；做好餐饮油烟污染防治工作，全面助推经开区餐饮行业高质量发展。

二、完成 2025 年预算的主要措施

一是强化举措，推进财源建设提质。稳步抓好收入组织工作，做好财税动态跟踪预测。聚焦税源培育维护，加强重点税源运营情况分析，全面落实经开区税收联动沟通工作机制，充分挖潜非税收入来源，努力完成财税收入计划。加大中央预算内资金、特别国债、新增政府专项债、城中村改造专项借款等对上争取力度。

二是灵活应变，改善财政支出结构。严格落实零基预算、过紧日子等要求，根据财政收入的组织进度，做好稳民生、保刚性、促发展等多种支出预算方案和执行，确保收支平衡和经济社会稳定发展。探索编制三年滚动财政规划，对未来三年重大财政收支情况进行分析预测，对规划期内重点项目、重大支出，研究实施目标、运行机制、评价办法和资金保障措施，建立跨年度预算平衡机制。定期跟踪“三保”预算执行进度，落实财政兜底保障主体责任。进一步完善支出标准，规范支出行为，严把支出“审批关”，避免财政资金低效使用，有保有压及时足额保障刚性资金需求。

三是落实落细，严控政府债务风险。加强政府债券资金使用管理及收益上缴，按月督导实施进度缓慢的债券项目，建立债券资金使用情况通报机制，尽早发挥债券资金效益。切实防范政府性债务风险，做好债务还款计划和资金筹措，债券还本付息资金足额纳入预算管理。

四是齐抓共管，提高财政监督质效。围绕财政资金使用的规范和绩效，通过财务检查、内部审计、绩效评价等多种方式，开展产业、建设、民生等各类重点项目专项监督。及时发现问题，明确主体责任，提出整改意见，跟踪整改效果。推动财会监督与纪检监察、审计监督等协作贯通，维护财经纪律刚性约束。加强对政府投资项目的监督和管理，完成政府投资项目资金评审闭环，加快财务竣工决算审计，继续完善概算评审工作制度，加大项目设计方案论证力度，严格把控项目投入成本。

五是多措并举，提升助企惠企效能。做强做优“经开贷”、“园区保”等特色金融支持产品以及尚贤产业投资基金、尚贤天使投资基金，发挥财政资金引导作用，强化与社会资本合作，用好用活金融手段，实现对企业全生命周期支持。提升产业发展质效，探索招商引资新路径，引导金融机构、资产管理机构、产业资本参与经开区产业建设，赋能发展一批具有影响力的优质企业。进一步优化线上兑付平台功能，努力实现惠企政策直达快享。

六是多管齐下，加强国资国企监管。构建系统完备、科学规范、运行有效的国有资产监管制度体系，进一步落实“三重一大”决策机制，进一步明确支出流程、审核责任，严格报销时限要求，建立常态化自查、定期检查机制。不断优化国有资本结构，推动资源重组整合，着力提升国有企业信用等级，拓宽融资渠道。加快盘活存量资金资产，实现国有资产保值增值。

各位代表，2025年是“十四五”规划收官之年，我们将在市委、市政府的坚强领导下，锚定目标，积极进取，全力以赴做好全年财

政工作，为无锡市的高质量发展及远期目标的实现作出经开新的贡献。